



ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ЦИФРОВИЗАЦИИ ДОКУМЕНТООБОРОТА И ПЕРЕВОДЕ АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ В ЭЛЕКТРОННЫЙ ВИД

№ 1173189-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(в части регулирования вопросов конвертации электронных документов, их хранения, создания электронных и (или) материальных дубликатов документов)

ПРОБЛЕМЫ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХРАНЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Создаются
на бумаге, хранятся
до 75 лет:

Приказы, распоряжения по
личному составу

Личные дела работников

Иные документы

Законодательство не позволяет изменять форму
документа без потери его юридической значимости



Созданный на бумаге
документ должен
храниться
в бумажной форме



Отсутствует возможность
оптимизации хранения через
преобразование документа в
электронную форму с
последующим уничтожением
оригинала

Невозможна полная интеграция
ЭДО без признания
электронного дубликата
документа на бумаге
равнозначным бумажному
оригиналу



Государственные органы

Затраты бюджета на архивное хранение документов ФОИВ в год:
(в среднем 9 000 дел в год)

Передача дел на архивное хранение на бумаге **603 млн руб.**

Стоимость хранения бумажных дел **73 млн руб.**

Бизнес-структуры

Затраты на хранение бумажных документов до **2,5 млрд руб.** в год
(в крупном банке 1)

Затраты на хранение бумажных документов до **750 млн руб.** в год
(в крупном банке 2)

2,7 млрд листов документов
6,7 тыс м2 архивных площадей



Государственные органы

Сроки передачи дел ФОИВ на архивное хранение:

дела на бумаге
30 дней

электронные дела
1-2 дня

Поиск документов в архиве:

документ
на бумаге
15-30 дней

электронный
документ
10-15 минут
(+без участия специалиста
архива)

Бизнес-структуры

Время, затрачиваемое
на работу с 1 документом
в организации

сокращается в среднем
в **4,8 раз**

(по данным одного ИТ-интегратора)

КАКИЕ ЗАДАЧИ РЕШАЕТ ЗАКОНОПРОЕКТ?



Соблюдение требований законопроекта позволяет обеспечить **юридическую равнозначность** документов в бумажной и электронной формах

СОЗДАНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ И
МАТЕРИАЛЬНЫХ **ДУБЛИКАТОВ**
ДОКУМЕНТОВ



ХРАНЕНИЕ
ЭЛЕКТРОННЫХ
ДОКУМЕНТОВ



ИЗМЕНЕНИЕ ФОРМАТА (**КОНВЕРТАЦИЯ**)
ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ



СОКРАЩЕНИЕ СРОКА ХРАНЕНИЯ
ДОКУМЕНТОВ
В БУМАЖНОЙ ФОРМЕ



ЭЛЕКТРОННЫЙ АРХИВ

Соблюдение требований законопроекта **необязательно** в случае отсутствия необходимости обеспечения **юридической равнозначности** документов в бумажной и электронной формах

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО СОЗДАНИЮ ЭЛЕКТРОННЫХ И МАТЕРИАЛЬНЫХ ДУБЛИКАТОВ ДОКУМЕНТОВ, ПО КОНВЕРТАЦИИ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



1) обладатели документов,
т.е. лица, которые
подписали или создали
документ (как единолично,
так и совместно)



2) юридические лица или
индивидуальные
предприниматели, которые
получили специальную
лицензию



Лицензирование



3) иные лица без получения
лицензии, но только в
случае, если такую
возможность допускает
специальный закон

Сохранение юридической значимости при создании **электронных и материальных дубликатов документов**



- дубликат создан надлежащим лицом;
- сохранены содержание и форма исходного документа;
- дубликат подписан собственноручной или электронной подписью лица, позволяющей определить дату его подписания и др.;
- электронный дубликат содержит метку доверенного времени;
- соблюдены иные требования к процедуре.

Сохранение юридической значимости **при конвертации** электронных документов из одного формата в другой



- конвертация проведена надлежащим лицом;
- сохранены содержание и структура исходного документа;
- конвертированный документ подписан усиленной квалифицированной электронной подписью лица, проводящего конвертацию;
- конвертированный документ содержит метку доверенного времени и позволяет определить формат исходного документа;
- электронная подпись лица, подписавшего исходный документ, проверена и подтверждена ее принадлежность в соответствии с Законом об электронной подписи;
- соблюдены иные требования к процедуре.



Общие требования к порядку хранения электронных документов для сохранения их **юридической значимости**



- неизменность и целостность электронных документов;
- автоматическая регистрация произведенных с ними действий;
- подтверждение действительности электронной подписи, которой первоначально подписан переданный на хранение электронный документ;
- возможность предоставления хранящегося электронного документа третьим лицам в случаях, предусмотренных законом или договором;
- при истечении срока действия сертификата ключа проверки электронной подписи производится повторное подписание электронного документа лицом, осуществляющим хранение документа;
- соблюдены иные требования к процедуре.

СОЗДАНИЕ ДУБЛИКАТОВ ДОКУМЕНТОВ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ С СОХРАНЕНИЕМ ЮРИДИЧЕСКОЙ ЗНАЧИМОСТИ



Нельзя

создавать электронные дубликаты и хранить в электронном виде, уничтожать оригиналы

- документы со сведениями, составляющими государственную тайну;
- документы, удостоверяющие личность;
- иные документы, запрет на создание электронных дубликатов которых прямо предусмотрен федеральными законами.

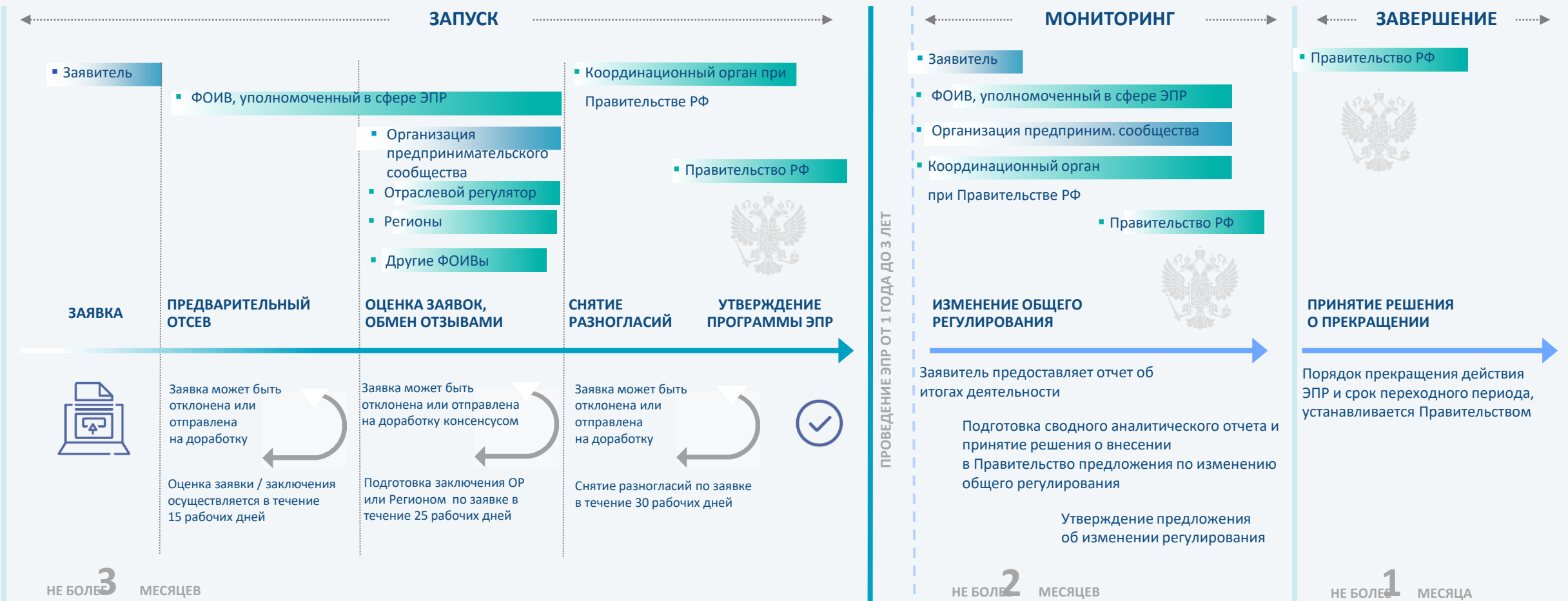
ДЕПАРТАМЕНТ РАЗВИТИЯ
ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ в сфере цифровых инноваций: первые результаты

СХЕМА УСТАНОВЛЕНИЯ ЭПР ПО 258-ФЗ



Экспериментальный правовой режим это:



Ограниченный состав участников



Ограниченное время

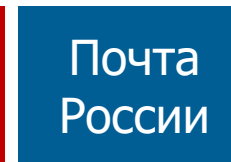


Ограниченная территория (как правило)



ДОСТАВКА ГРУЗОВ С ПОМОЩЬЮ БЕСПИЛОТНЫХ АВИАЦИОННЫХ СИСТЕМ

(программы ЭПР утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № 458 и № 462)



ЦЕЛИ

Создать транспортно-логистический сервис для доставки грузов (от 0,1 кг до 1500 кг) и почты с использованием беспилотных авиационных систем (БАС)

ПРЕИМУЩЕСТВА

- Доставка грузов и почты в труднодоступных районах
- Создание нового рынка услуг по перевозке промышленных грузов, товаров народного потребления, срочных и ценных грузов



БАРЬЕРЫ

Воздушный кодекс РФ (ВК РФ) и Федеральные авиационные правила (ФАП) создавались и развивались для пилотируемой авиации, с учетом присутствия на борту воздушного судна людей, поэтому **не учитывает специфику беспилотной авиации**, что создает барьеры для создания и применения БАС.

- Требования по **сертификации** авиатехники невыполнимы в виду отсутствия соответствующих норм летной годности для БАС. Сертификация на основе норм летной годности «большой авиации» крайне затратны и имеют большую продолжительность (до нескольких лет).
(ст. 8, 36, 37 ВК РФ)
- Установленные **требования к квалификации** и состоянию здоровья **приравнивает персонал БАС к пилотам гражданской авиации**, что предъявляет к ним избыточные требования, которые могут быть снижены с учетом специфики работы.
(ст. 52, 53, 54, 57 ВК РФ)
- Установлен перечень **документации**, которая должна быть размещена на борту воздушного судна, что для ряда БАС невозможно технически, ограничивает их эффективность и просто нецелесообразно.
(ст. 66, 67 ВК РФ)
- **Порядок использования воздушного пространства**, установленный ФАП, существенно ограничивает возможность гибкого планирования и применения БАС



ПЕРСОНАЛЬНЫЕ МЕДИЦИНСКИЕ ПОМОЩНИКИ

(АО «Объединённая приборостроительная корпорация» (ОПК))

- Проект предусматривает централизованный сбор данных с устройств персональных медицинских помощников, как зарегистрированных в установленном порядке медицинских изделий, так и носимых устройств, не являющихся мед. изделиями, но предоставляющих возможность получения данных о пациенте в качестве дополнительного источника данных.
- Собранные данные будут использоваться лечащими врачами в рамках дистанционного наблюдения за пациентами.

ЭКСПЛУАТАЦИЯ БЕСПИЛОТНЫХ АВИАЦИОННЫХ СИСТЕМ (БАС) НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

*(АНО «Центр стратегических разработок Республики Башкортостан» и
другие)*

Проект предусматривает применение на территории Республики Башкортостан беспилотных авиационных систем:

- в сельскохозяйственных целях;
- для тушения лесных пожаров;
- в целях перевозки грузов.

ЭКСПЛУАТАЦИЯ ВЫСОКОАВТОМАТИЗИРОВАННЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ НА АВТОМОБИЛЬНОЙ ДОРОГЕ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ М-11 «НЕВА»

(ГК «Российские автомобильные дороги», ПАО «КАМАЗ» и другие)

- Проект предусматривает эксплуатацию высокоавтоматизированных транспортных средств для организации грузоперевозок (за плату или без взимания платы) на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М – 11 «Нева» Москва – Санкт-Петербург, в том числе с применением специальной инфраструктуры, подлежащей созданию в будущем на указанной трассе.
- Предполагаемый проект рассматривается участниками, как часть реализации инициативы «Беспилотные логистические коридоры».

ВЫДАЧА РАЗРЕШЕНИЙ НА ДОБЫЧУ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ НА ТЕРРИТОРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

(Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области)

Проект предусматривает:

- выдачу Минприроды Новосибирской области заявителям электронных разрешений в рамках реализации соответствующей государственной услуги на территории Новосибирской области (для осуществления охоты в общедоступных охотничьих угодьях);
- создание и поддержку полного цикла взаимодействия в цифровом пространстве между органом, выдающим в электронном виде разрешения на охоту физическим лицам, егерями и охотниками.

ДЕПАРТАМЕНТ РАЗВИТИЯ
ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!