



Министерство цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации

ПЛАТФОРМЕННЫЕ РЕШЕНИЕ В СФЕРЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Олег Качанов

Заместитель министра цифрового развития, связи и
массовых коммуникаций

2022

Законодательные решения

Федеральный закон № 248-ФЗ

«О государственном контроле
(надзоре) и муниципальном
контроле в Российской Федерации»

С 01 июня 2021 года
вступил в силу

01

Безбумажное взаимодействие:
полностью с 2023 года

- с бизнесом
- внутри государства

04

Применение мобильного приложения:

- выездные КНМ
- самопроверки с мобильным приложением

02

Единая система учета КНМ
и видов контроля

05

Цифровые форматы взаимодействия:

- видео и аудио КНМ
- самопроверки с мобильным приложением

03

Дистанционные методы контроля:

- датчики
- беспилотники
- снимки из космоса
- видео и аудио КНМ
- самопроверки

06

Цифровое досудебное
обжалование решений
КНО через ЕПГУ и (или) РПГУ

Технологические решения





Министерство цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации

ФГИС «РЕЕСТР ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ»

Екатерина Дергачева
Руководитель проекта Департамента проектного
управления ФГБУ «ЦЭКИ»

2022

Результаты создания ФГИС «РОТ»

Внутренняя система Реестра (на 16 августа 2022)

50

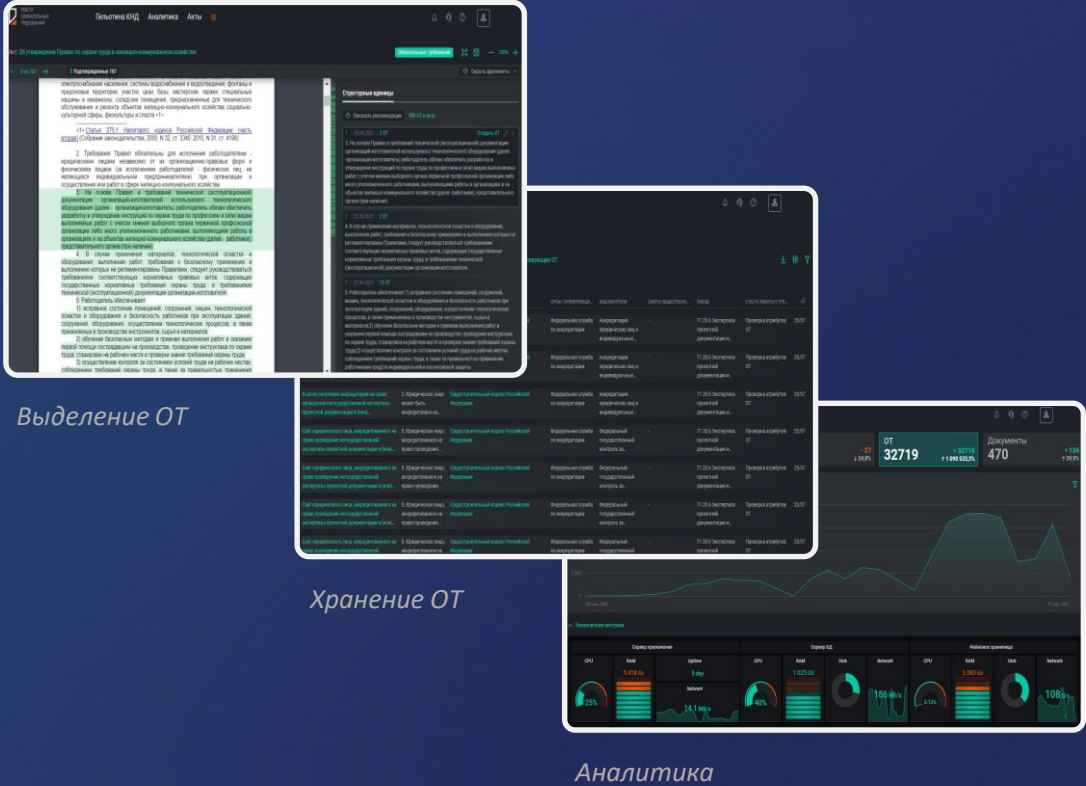
ФОИВ, работающих
во ФГИС РОТ

4,5 тыс.

Нормативных
правовых актов

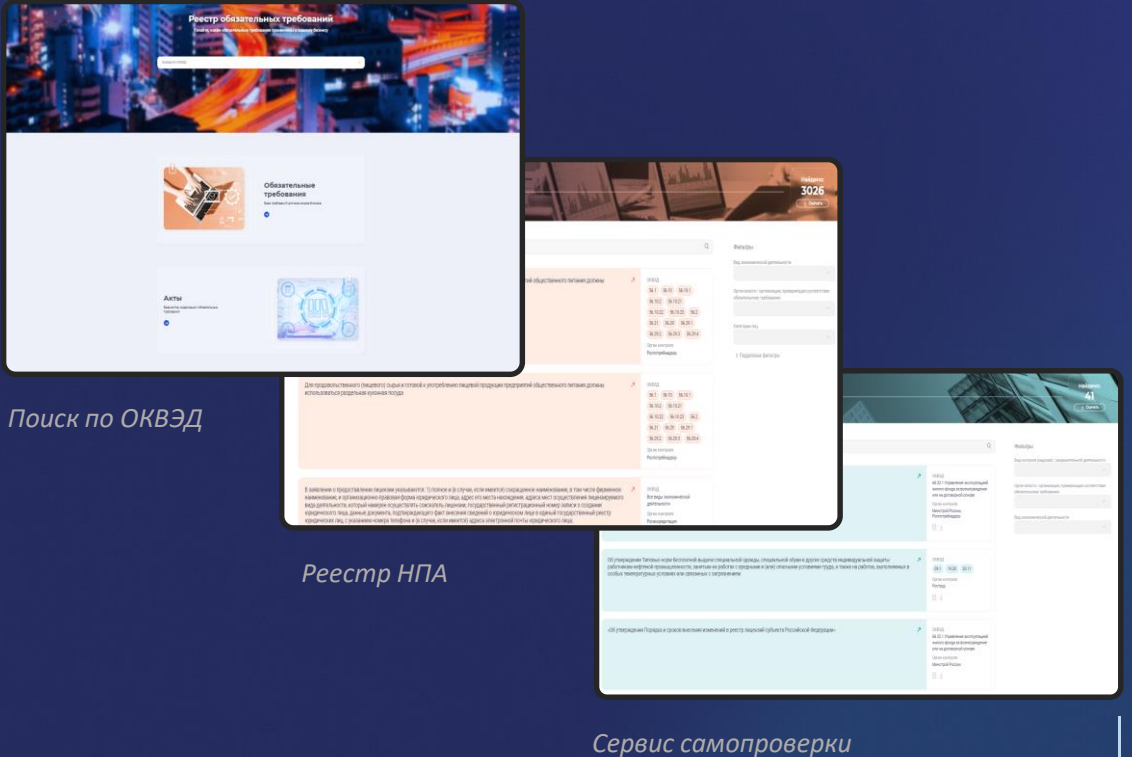
255 тыс.

Обязательных
требований



Публичный портал Реестра (с 11 июля 2021)

Интуитивный инструмент для бизнеса
по поиску обязательных требований
и нормативных правовых актов
с требованиями



Непрерывный процесс улучшения обязательных требований

ЗАДАЧИ ФГИС «РОТ»

01

Создание однозначного
набора требований

02

Реализация сервиса по
профилированию бизнеса

03

Проактивное информирование
об изменении требований



ФГИС «РОТ»
– ФУНДАМЕНТ «ЦИФРОВОГО РЕГЛАМЕНТА» КНД



НЕТ ТРЕБОВАНИЯ ВО ФГИС «РОТ»
— ТРЕБОВАНИЕ НЕ ПРОВЕРЯЕТСЯ



Министерство цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации

ФГИС
«РЕЕСТР ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ»

Александр Шамрай

Заместитель директора Департамента регуляторной политики и оценки
регулирующего воздействия Минэкономразвития России

Реестр обязательных требований: текущий статус

2020	январь 2021	февраль 2022 – 4 кв. 2022
Этап 1	Этап 2	Этап 3
Формирование Реестра нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	- Пилотное наполнение Реестра сведениями об обязательных требованиях в отдельных видах контроля (надзора) и разрешительной деятельности (5 ведомств) - Запуск в тестовом режиме публичного портала - Расширение плана-графика внесения сведений об обязательных требованиях (16 ведомств)	- Пилотный проект по подключению к Реестру региональных органов власти - Расширение плана-графика внесения сведений об обязательных требованиях (23 ведомства) - Интеграция Реестра с ИС в сфере КНД

Реестр обязательных требований: внесенные сведения



Реестр обязательных требований: внесенные сведения

ТОП - 5

Ведомств по количеству ОТ (тыс.)



ТОП - 5

Ведомств по среднему количеству ОТ на акт



В Реестр внесено:

4,5 тыс.
актов

255 тыс.
обязательных требований

Приоритеты развития

- Охват Реестра**
Внесение сведений об обязательных требованиях по всем федеральным видам контроля (надзора)
- Интеграция с ЕРКНМ**
 - Формирование приказов и результатов контрольно-надзорных мероприятий
 - Актуальность требований
 - Статистика нарушений и обжалований
- Публичный портал Реестра**
Единая открытая витрина данных об обязательных требованиях
Самопроверка
- Оценка затрат на соблюдение требований**
- Региональный сегмент Реестра**
Региональные акты и требования
Повышение качества данных



Липецкая область

УЧАСТИЕ В ПИЛОТНОМ ПРОЕКТЕ ФГИС «РЕЕСТР ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ»

Ирина Воронина

Заместитель начальника

Управления цифрового развития Липецкой области

2022



Работа в пилоте

Старт – май 2022 год



Организационные мероприятия

- Определен перечень КНО для участия в проекте, исходя из наличия региональной специфики
- Определены ответственные сотрудники в каждом КНО за внесение сведений в Реестр
- Получены логин/пароль для входа в Реестр
- Пройдено обучение по работе в Реестре



Внесение в Реестр сведений о нормативных правовых актах, содержащих ОТ

- Внесено 17 региональных НПА
- Присоединились к 49 федеральным НПА



Внесение в Реестр самих ОТ и проверочных вопросов

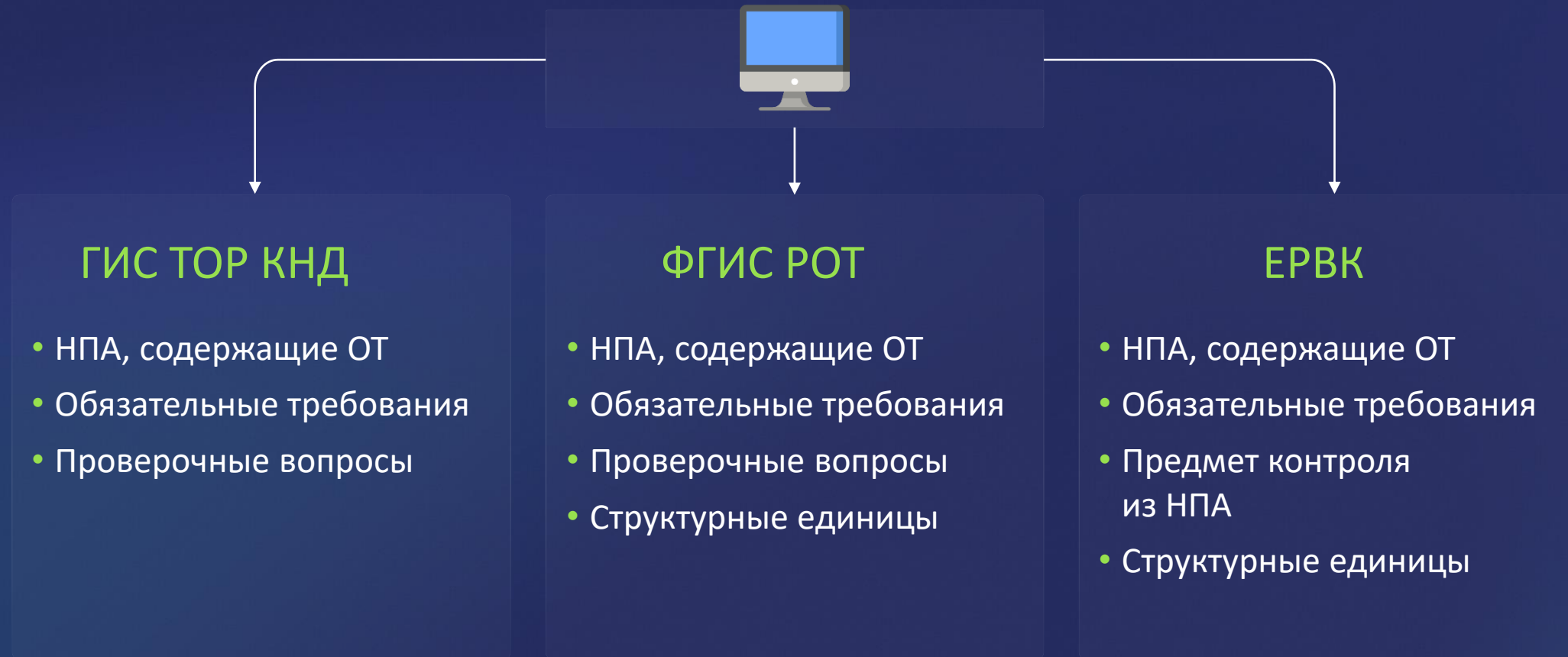
(ожидаем верификацию по НПА от Минэкономразвития и доступ к функционалу)



Тиражирование решения на все КНО региона



Информационное обеспечение КНД в части ведения реестра обязательных требований



Целевой итог: пересмотр НПА с обязательными требованиями на основе аналитики («регуляторная гильотина»)



Министерство цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации

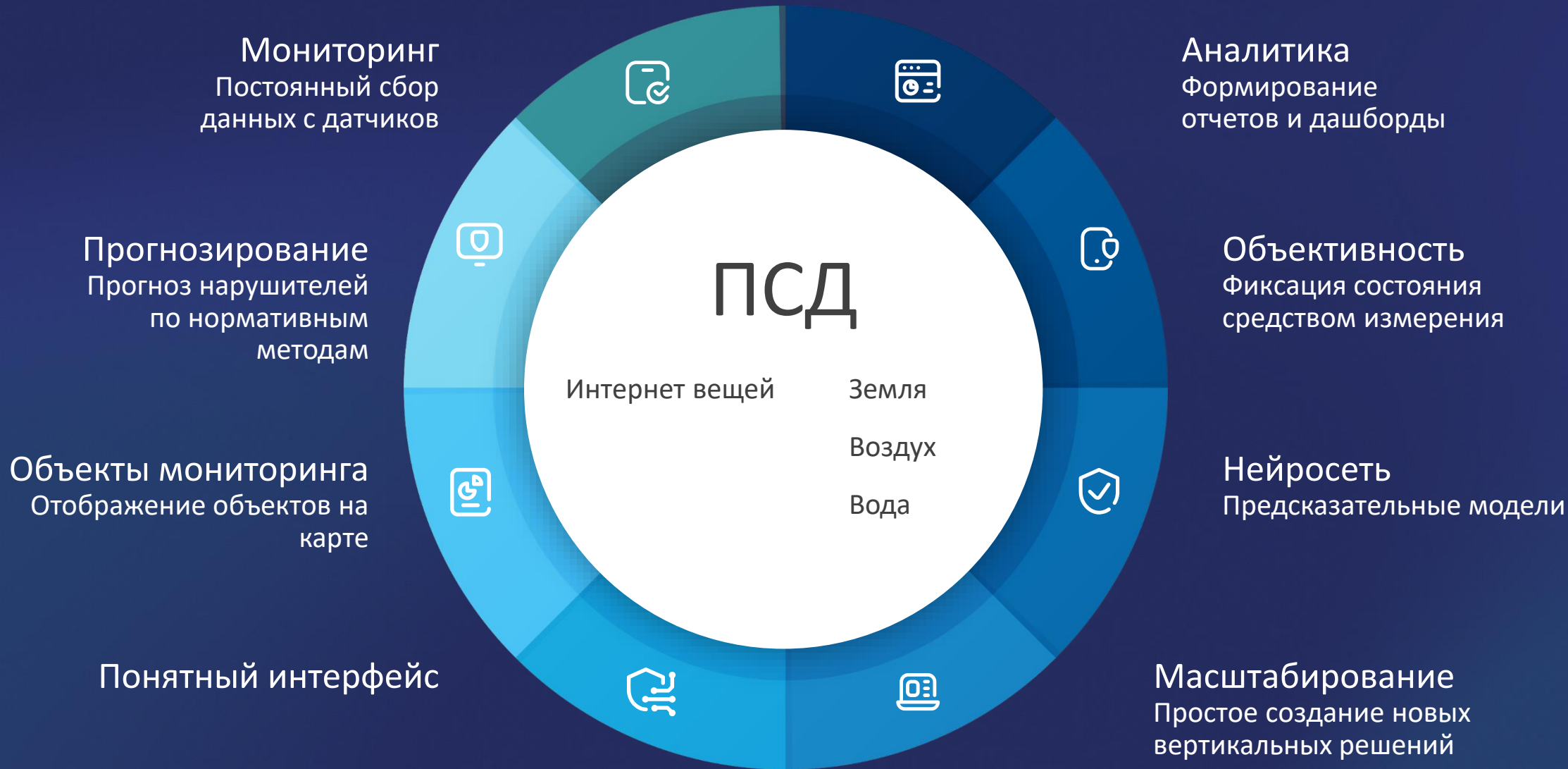
Подсистема сбора данных ГИС «ТОР КНД»

Олег Окладников

Руководитель проекта Департамента проектного управления
ФГБУ «ЦЭКИ»

2022

Назначение Подсистемы сбора данных



Примеры реализации

в **65** раз

Выросло количество регистрируемых инцидентов

7 случаев Январь-Июль 2021 г.
>400 случаев Январь-Июль 2022 г.



ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ (ВОЗДУХ)

Выявление нарушений вероятного источника загрязнения атмосферного воздуха на основе моделей Росгидромета и Минприроды

в **1,6** раз

Снизился ущерб от незаконных рубок

4,24 млн. руб. в 2020 г.
2,66 млн. руб. в 2021 г.
Получение данные за 2022 г.



КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ (ЛЕС)

Выявление нарушений на основании снимков, полученных с геопортала Роскосмоса

50

Инцидентов о загрязнении поступило

За все время работы с 2021 г.



Челябинская область, вода (Пилот)

Сбор информации с датчика, установленного на перешейке 2 озер (5 параметров выбросов с предприятий, расположенных на прибрежной территории)

Условия и преимущества подключения

01

Заключите соглашение
устанавливаем виды КНД
Дорожная карта

02

Средства измерения
для стационарных объектов: МКД, архивы,
музеи и пр.

Съёмка и предоставление снимков
ДЗЗ
для выявления незаконных рубок, зарастаний,
незаконных строений

03

Агент

Кадастровый план территорий

04

Подключите КНО

05

Начните работу в ПСД



Оптимизируйте
бизнес процессы КНД



Получайте актуальную и
своевременную
информацию об
инцидентах



Повышение
раскрываемости
правонарушений



Дистанционное выявление
нарушений
и проведение КНМ

Всего 11 регионов

ПСД внедрена



Калининградская область
ГЖИ (пилот)



Челябинская область
Воздух, Вода (пилот),
Архивный контроль



Калужская область
Рубки, Воздух, Вода (пилот)



Республика Башкортостан
Рубки (пилот)



Оренбургская область
Контроль зарастаний,
Архивный контроль



Волгоградская область
МЗК



Сахалинская область
Воздух



Вологодская область
Контроль за состоянием
ОКН



Санкт-Петербург
Воздух



Рязанская область
Воздух



Новгородская область
МЗК (пилот)

ПСД внедряется



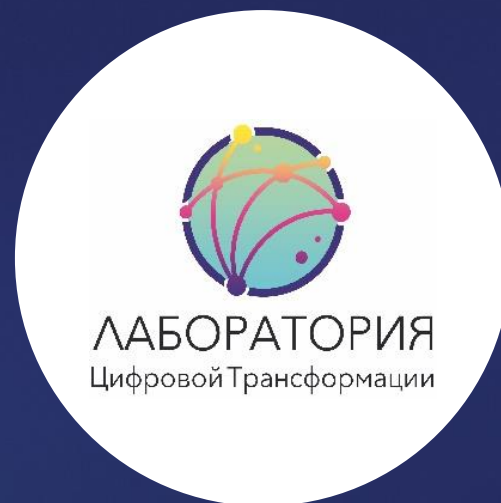
Омская область
Воздух



Волгоградская область
Воздух



Удмуртская республика
Воздух



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПЛАТФОРМЫ СБОРА ДАННЫХ TOR КНД ДЛЯ КРОСС-ОТРАСЛЕВЫХ ПРОЕКТОВ: МЕДИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ

Павел Басин

Директор АНО «Лаборатория цифровой трансформации»

2022

Что это?

«Влияние окружающей среды на здоровье граждан и предоставление прогнозных значений на основе данных»

Что исследуется?

загрязнения:

- воздуха
- воды
- почвы
- радиация
- сочетание вышеуказанных факторов

Дорожная карта

Методология

Описание методологии

Построение системы

Сбор ретроспективных данных и построение системы связей с медицинскими данными

Зависимости

Выявление зависимостей

Pipe-Line эффекта

1. Загрязнение О2 (газы, взвешенные вещества)
2. Выявление направления движения воздушной массы
3. Фиксация заболеваемости
4. Прогноз обращений за лечением
5. Прогноз нагрузки врачей по результатам обращений
6. Прогноз требуемых лекарственных средств
7. Карта заболеваемости

Подключились к МЭМ



Челябинская область

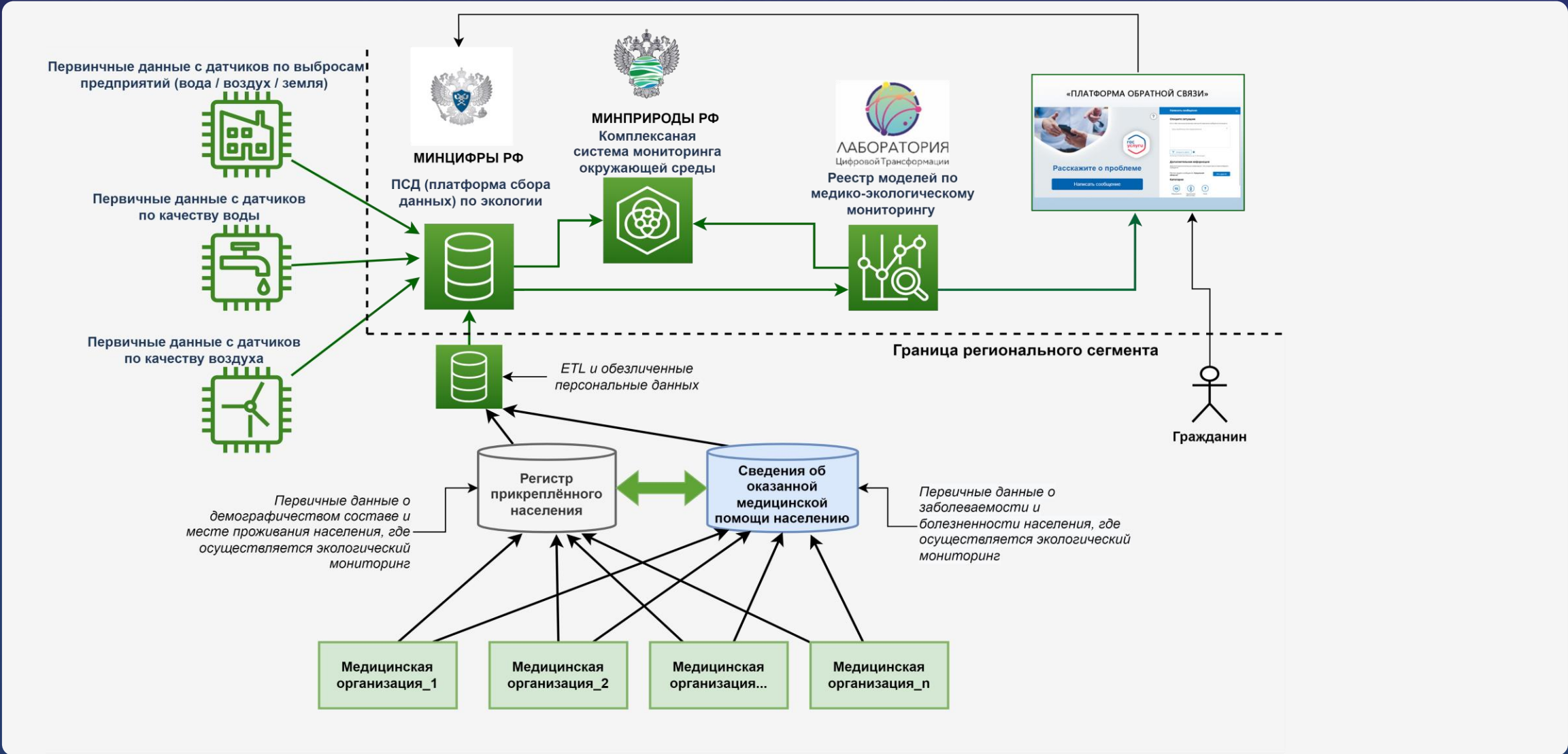


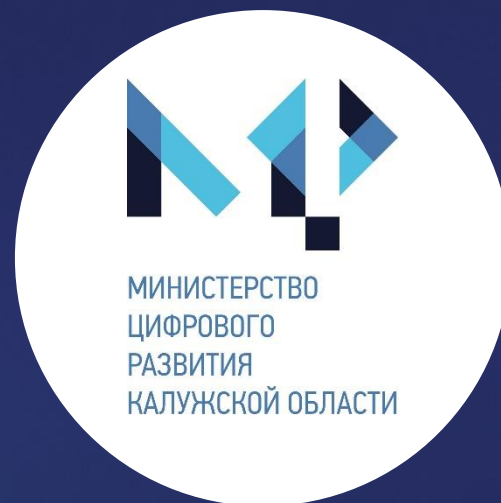
Калужская область



Сахалинская область

Схема сбора и обработки первичных данных для медико-экологического мониторинга в РФ





Цифровизация контрольно-надзорной деятельности. Опыт Калужской области

Дмитрий Разумовский
Заместитель Губернатора Калужской области

2022



Калужская
область

28

видов регионального
государственного контроля

7

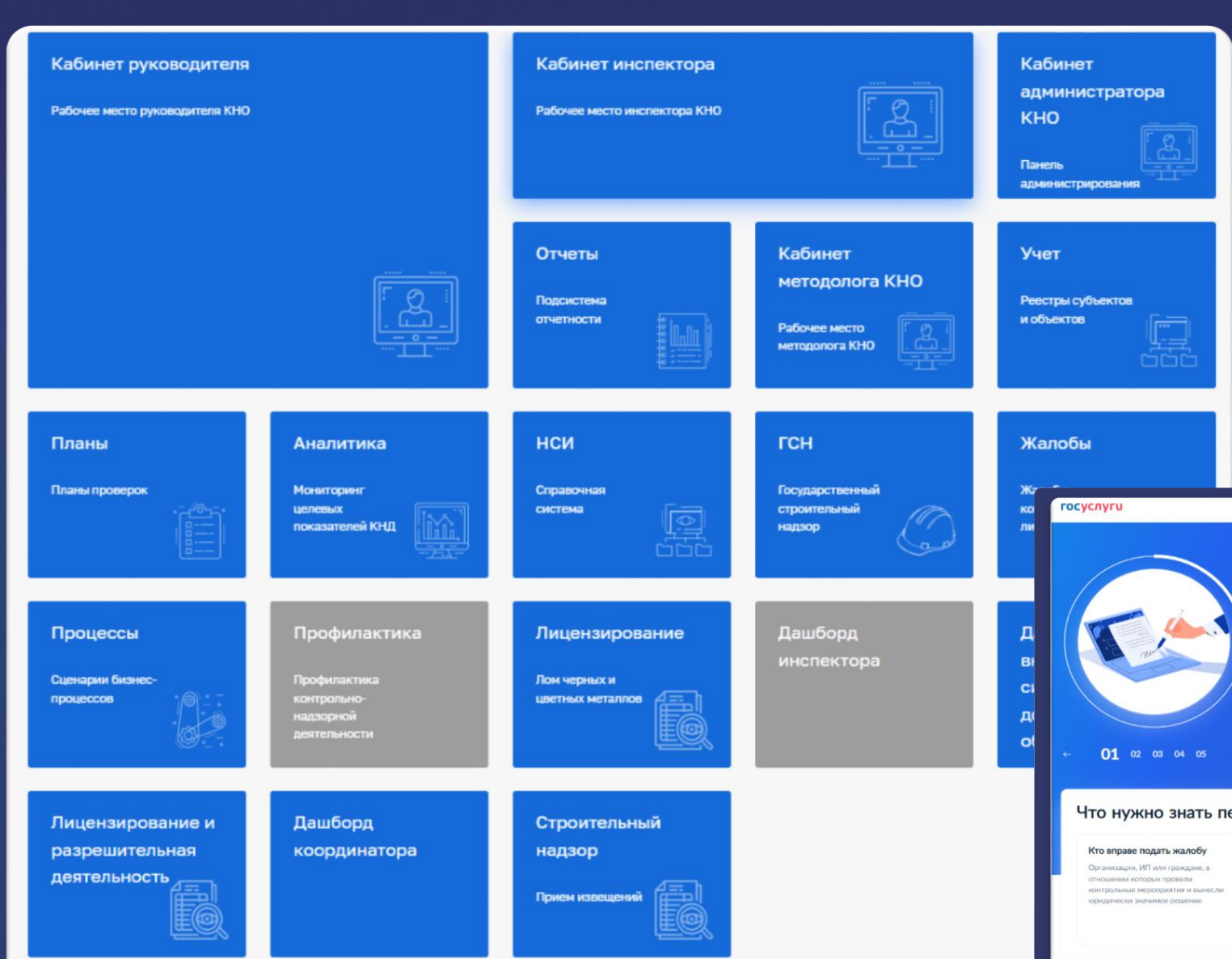
видов федерального государственного
контроля
по переданным полномочиям

6

видов муниципального
контроля

Проведенные проверки по региональным видам государственного
контроля, ед.

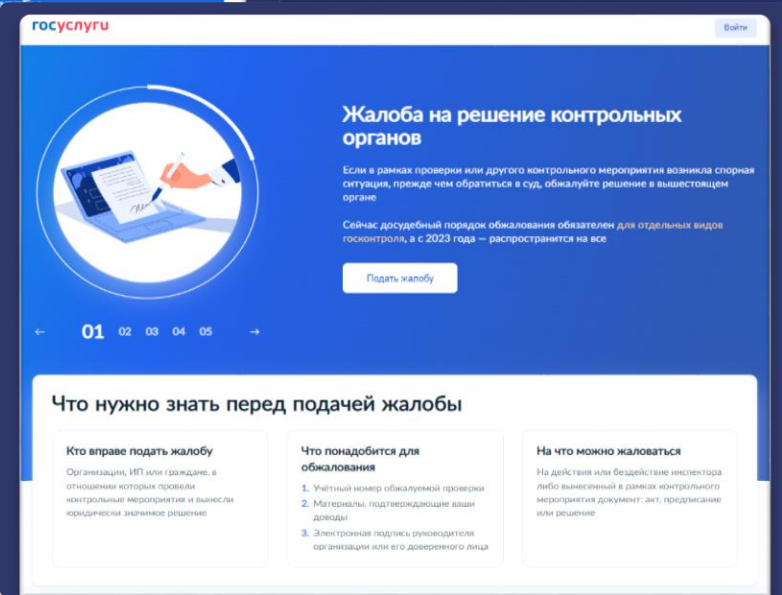




15
контрольно-надзорных органов

190
пользователей

520
проведено контрольно-надзорных мероприятий



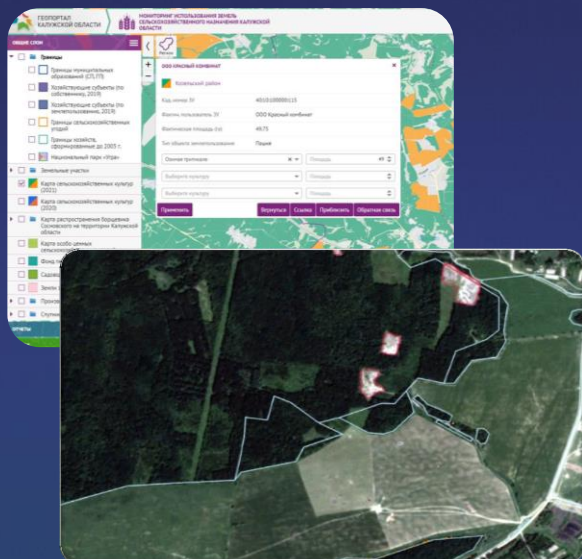
ГБУ КО «Калугаинформтех»

Задачи

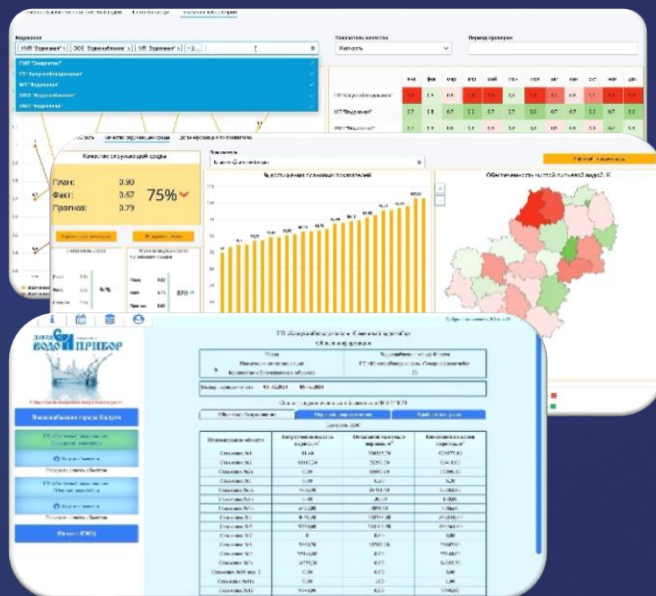
- 01 настройка ГИС ТОР КНД и ВИС под специфику КНО
- 02 администрирование регионального сегмента ГИС ТОР КНД
- 03 обучение сотрудников КНО
- 04 формирование ТЗ на создание и модернизацию ВИС КНО
- 05 сопровождение внедрения и консультационная поддержка использования ИС КНО (ЕРВК, ЕРКНМ, ЕРУЛ, модуль ДО)



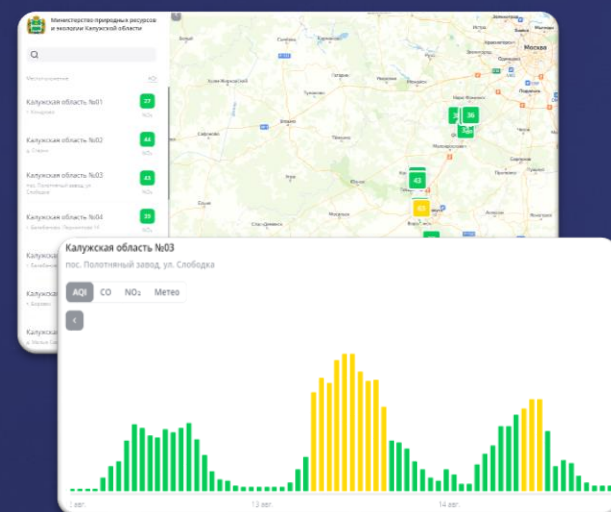
Системы дистанционного контроля



Мониторинг использования земель сельскохозяйственного назначения и несанкционированных рубок лесов с использованием данных дистанционного зондирования земли



Автоматизированный дистанционный учет и контроль качества воды



Мониторинг состояния атмосферного воздуха

Проблемы и предложения

Ключевые проблемы

- 01 дефицит кадров с профессиональными компетенциями в сфере цифровизации КНД
- 02 ограниченность бюджетных ресурсов на реализацию проектов цифровизации КНД
- 03 нормативно-правовые ограничения использования результатов дистанционного контроля при осуществлении КНД
- 04 недостаточная информационная и методическая поддержка
- 05 проблемы межведомственного взаимодействия (интеграции ведомственных ГИС)

Предложения

- 01 создание специальных образовательных программ для КНО, направленных на развитие профессиональных компетенций в сфере цифровизации КНД
- 02 создание центров компетенций цифровизации КНД
- 03 федеральные субсидии на поддержку региональных проектов в сфере цифровизации КНД
- 04 единые регламенты и форматы данных для дистанционного контроля
- 05 целевая государственная поддержка отечественных разработчиков и производителей систем дистанционного контроля для сферы КНД.



Министерство экономического развития
Российской Федерации

НОВОЕ В ЕРВК И ЕРКНМ

Игорь Судец

Заместитель директора Департамента государственной политики в сфере
лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и
саморегулирования Минэкономразвития России

2022

Основные доработки ЕРКНМ

- 01 Поле о нарушениях обязательных требований
- 02 Информация о невозможности проведения мероприятия
- 03 Информация об иностранных контролируемых лицах
- 04 Информация о приостановлении мероприятия
- 05 Подписание паспорта мероприятия в ведомственной информационной системе
- 06 Внесение информации о физическом лице с использованием ИНН или СНИЛС
- 07 В разделе «предмет проверки» вносится только нормативные правовые акты и структурные единицы. При это в разделе о нарушенных обязательных требованиях содержатся сами обязательные требования
- 08 Информация о контрольном (надзорном) мероприятии считается внесенной в реестр после получения статуса «ожидает проведения»

Создание реестра категорированных объектов в ЕРВК

Законодательством предусматривается обязательное ведение реестра категорированных объектов на сайте контрольного органа и обязательное размещение ссылки на перечень в ЕРВК

Обязательными для заполнения полями являются информация об объекте, владельце и качественные характеристики (категория риска, класс опасности)

01 СПОСОБАМИ ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА ЯВЛЯЮТСЯ:

- Загрузка готового реестра (в формате excel) в ЕРВК

- Ведение реестра на сайте ЕРВК

02 ИНЫЕ ДОРАБОТКИ ЕРВК:

- Формирование реестра поручений Президента РФ и Правительства РФ как основания для проведения проверок

- Реестр оснований проведения проверок в целом

Планы контрольных мероприятий на 2023 год

Срок направления планов проверок в прокуратуру

– до 1 октября 2022 года



Касается видов контроля, которые регулируются Федеральными законами № 248-ФЗ и № 294-ФЗ.

В планы проверок включаются только объекты, отнесенные к чрезвычайно высокому и высокому риску.

Контролируемое лицо, в отношении которого на 2023 год запланировано контрольное мероприятие, вправе не позднее чем за 2 месяца до даты его начала обратиться с заявлением о проведении профилактического визита. Контрольный орган согласует дату и проводит его не позднее, чем за месяц до проверки.

Контрольные мероприятия в отношении «государственных» школ и детских садов в планы не включаются. Вместо них в программы профилактики включаются профилактические визиты.

В планы проверок не включаются контролируемые лица из реестра аккредитованных ИТ-компаний.



Министерство цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации

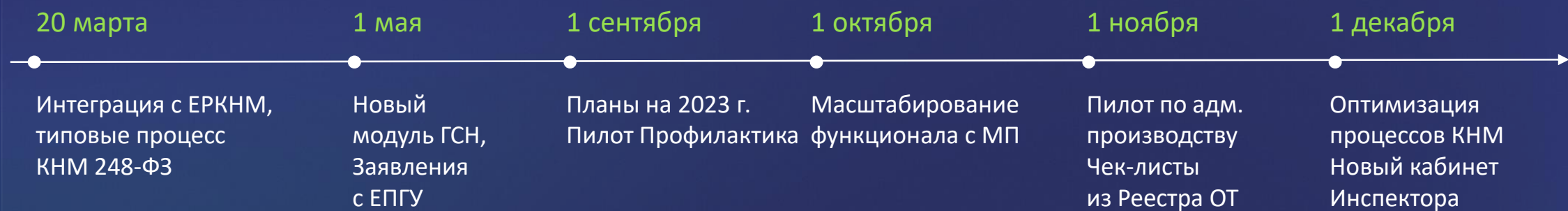
ГИС «ТОР КНД»

Игорь Воловик

Руководитель проекта Департамента проектного
управления ФГБУ «ЦЭКИ»

2022

ГИС ТОР КНД: реализация 248-ФЗ





Министерство цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации

ГИС «ТОР КНД»: ВЫДАЧА ЛИЦЕНЗИЙ ПО-НОВОМУ

Игорь Воловик

Руководитель проекта Департамента проектного
управления ФГБУ «ЦЭКИ»

2022

ГИС ТОР КНД: подсистема Лицензирование лома



Постановление Правительства РФ от 12.12.2012 № 1287

Обеспечивает ведение реестра лицензий по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов

01 Автоматизированная работа с заявлениями, включая предоставление услуг на ЕПГУ

02 Проативные функции реестра лицензий, включая автоотправку выписок на ЕПГУ и уведомлений лицензиатов, автовнесение изменений на основании данных из ЕРГЮЛ/ЕГРИП без поданного заявления

03 Интеграция с Единым реестром учёта лицензий (ЕРУЛ) и более 20 информационными системам. Собственный вид сведения в СМЭВ

04 Автоприсвоение уникального регистрационного номера лицензии и других номеров решений и документов

05 Проактивная оценка соответствия лицензиата (проверочный лист)

06 Мобильное приложение для выездных мероприятий

07 Публичный реестр с возможностью изменения данных лицензиатом



Минпромторг
России

Главная

Карта

Период

01.01.2021 - 30.06.2022

Лицензии

Объекты

Все субъекты

Всего лицензий

6 340

Всего
заявлений

3 083

Выдача лицензии **691**

Переоформление лицензии **1 163**

Прекращение лицензии **448**

Предоставление сведений из реестра лицензий **781**

Апробирование нового функционала в регионах

1 августа

Старт пилота
в
5 регионах

Проверка оценочных листов
и доп.функций, согласование
итогов
с Минпромторгом

Апробация МП
инспектор

1 сентября

Тиражирование
функционала с
учетом изменений
законодательства

1 октября

Утверждение новых оценочных листов и
переход на использование
«МП Инспектор»

1.	Поступление сведений об оплате государственной пошлины ГИС ГМП? прикрепить файл	☒	☒	☒
2.	Поступление сведений о соискателе лицензии соответствуют данным, содержащимся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП? прикрепить файл	☒	☒	☒
3.	Подтверждены полномочия представителя соискателя лицензии?	☒	☒	☒
4.	Поступление сведений о месте осуществления деятельности подтверждены данными ЕГРН? прикрепить файл	☒	☒	☒
5.	Представлены документы, подтверждающие наличие у соискателя лицензии на праве собственности или ином законном основании земельного участка, соответствующего установленным требованиям? прикрепить файл	☒	☒	☒
6.	Представлены документы, подтверждающие наличие у соискателя лицензии на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, соответствующих установленным требованиям? прикрепить файл	☒	☒	☒
7.	Представлены документы, подтверждающие наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, используемых для осуществления лицензируемой деятельности? прикрепить файл	☒	☒	☒
8.	Имеются ли на объекте документы на имеющиеся оборудование и приборы, а также документы о проведении их поверки?	☒	☒	☒



Министерство цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации



Доклад Нижегородской области

Егор Поляков
Заместитель Губернатора Нижегородской области

2022



76 624 км²

Площадь региона

222

действующих лицензиата

400+ км

Протяжённость
с юго-запада на
северо-восток

394

объекта осуществления
деятельности

2

инспектора



До внедрения ГИС ТОР КНД и мобильного приложения «Инспектор»



01



Реестры по металлу велись субъектами обособлено и ежеквартально передавались в Минпромторг России для формирования сводного реестра. Лицензия выдавалась в бумажном виде

02



1 марта 2022 года переход к ведению реестра лицензий в ГИС ТОР КНД

03



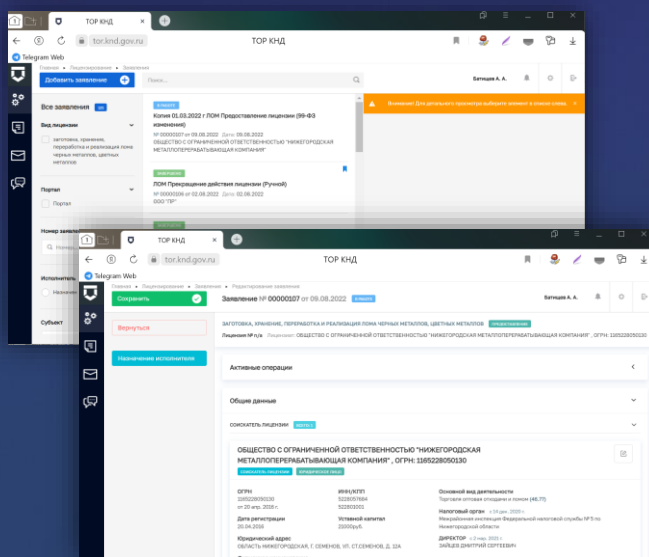
Использование бумажного оценочного листа.
Не исключен бумажный документооборот с соискателем лицензии



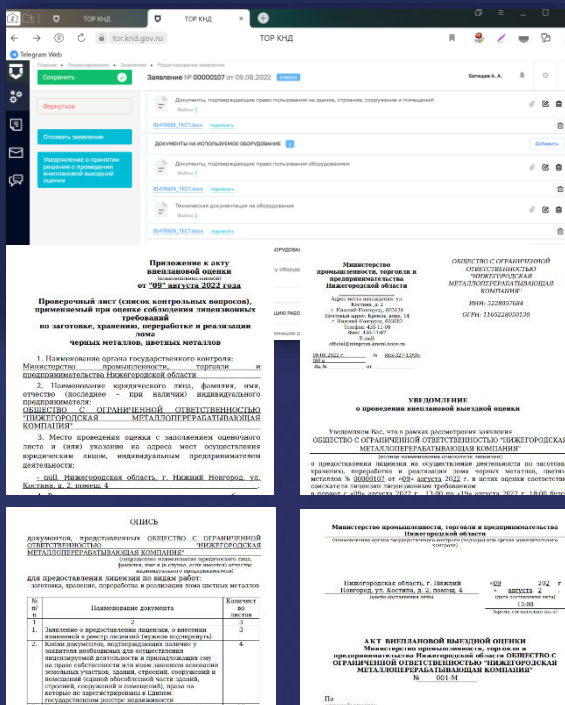
AS IS с использованием ГИС TOP КНД и мобильного приложения «Инспектор»

1 августа 2022 года начало пилота

Заявление от соискателя
лицензии поступает с ЕПГУ



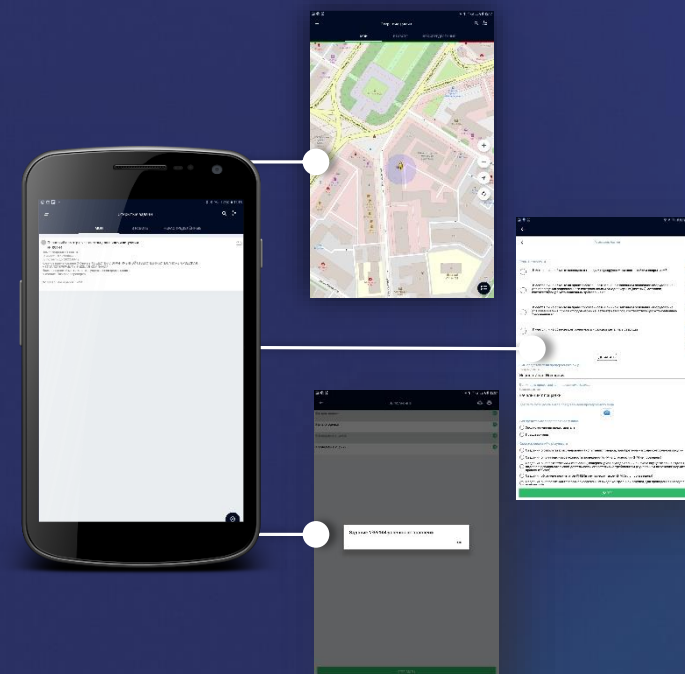
Заявление обрабатывается
инспектором в ГИС TOP КНД



формируются:

- приказ и уведомление о проведении оценки
- оценочный лист
- приказ о выдаче лицензии

Мероприятия по оценке
соответствия требованиям
проводятся с помощью мобильного
приложения «Инспектор»



ТО ВЕ внедрения мобильного приложения «Инспектор» в промышленную эксплуатацию



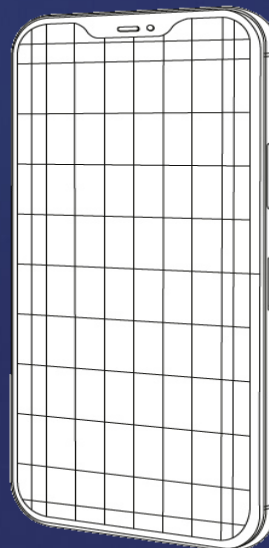
Направление
соискателями
заявлений



ЗАЯВИТЕЛЬ



Инспектору доступно
проведение оценки
без выезда на объект



Фиксация
в приложении
с геопривязкой



Нижегородская цифровая открытая платформа взаимодействия бизнеса и КНО «Электронный инспектор»



Открытая часть платформы	Личный кабинет для Бизнеса	Личный кабинет для КНО	Личный кабинет для Оператора
Регистрация и авторизация	Сервис авторизованного самообследования	Администрирование сервиса самообследований	Редактирование и размещение информации
Сервис анонимного самообследования	Декларирование о соответствии требованиям	Сервис отчетов и аналитики	Администрирование сервиса самообследований
Объяснения нарушений и ответственности		Декларирование о соответствии требованиям	Сервис отчетов и аналитики
			Сертификат о соответствии требованиям







Министерство цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации

Дистанционная проверка/оценка соответствия в МП «Инспектор»

Руслан Журавлев

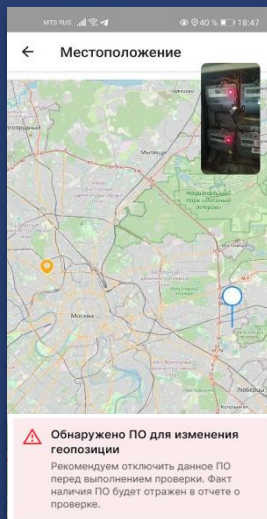
Руководитель проекта Департамента проектного управления ФГБУ «ЦЭКИ»

2022

ВКС В МП ИНСПЕКТОР

ЗАДАЧА

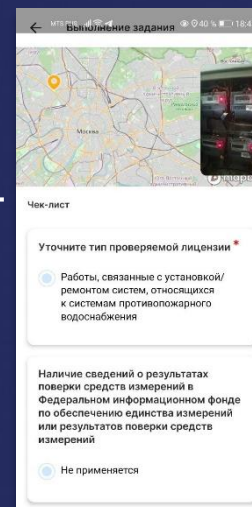
- дистанционное взаимодействие с соискателем лицензии в режиме видео-конференц-связи



Инспектор имеет возможность проверить геопозицию Заявителя и факт подмены локации на его устройстве



Также в рамках ВКС доступно заполнение пунктов проверочного листа



01.09.22 пилот:

Росздравнадзор
Росалкогольрегулирование
Росаккредитация
Росприроднадзор
Россельхознадзор
Кировская область
Республика Татарстан

Клиентский путь дистанционной оценки соответствия



Заявление

Пользователь подает заявление на получение лицензии на ЕПГУ



Уведомление

На ЕПГУ приходит уведомление о назначенной оценке соответствия



МП

Пользователь заходит в МП в назначенное время



ВКС

Инспектор проводит оценку соответствия в дистанционном режиме



Решение по заявлению

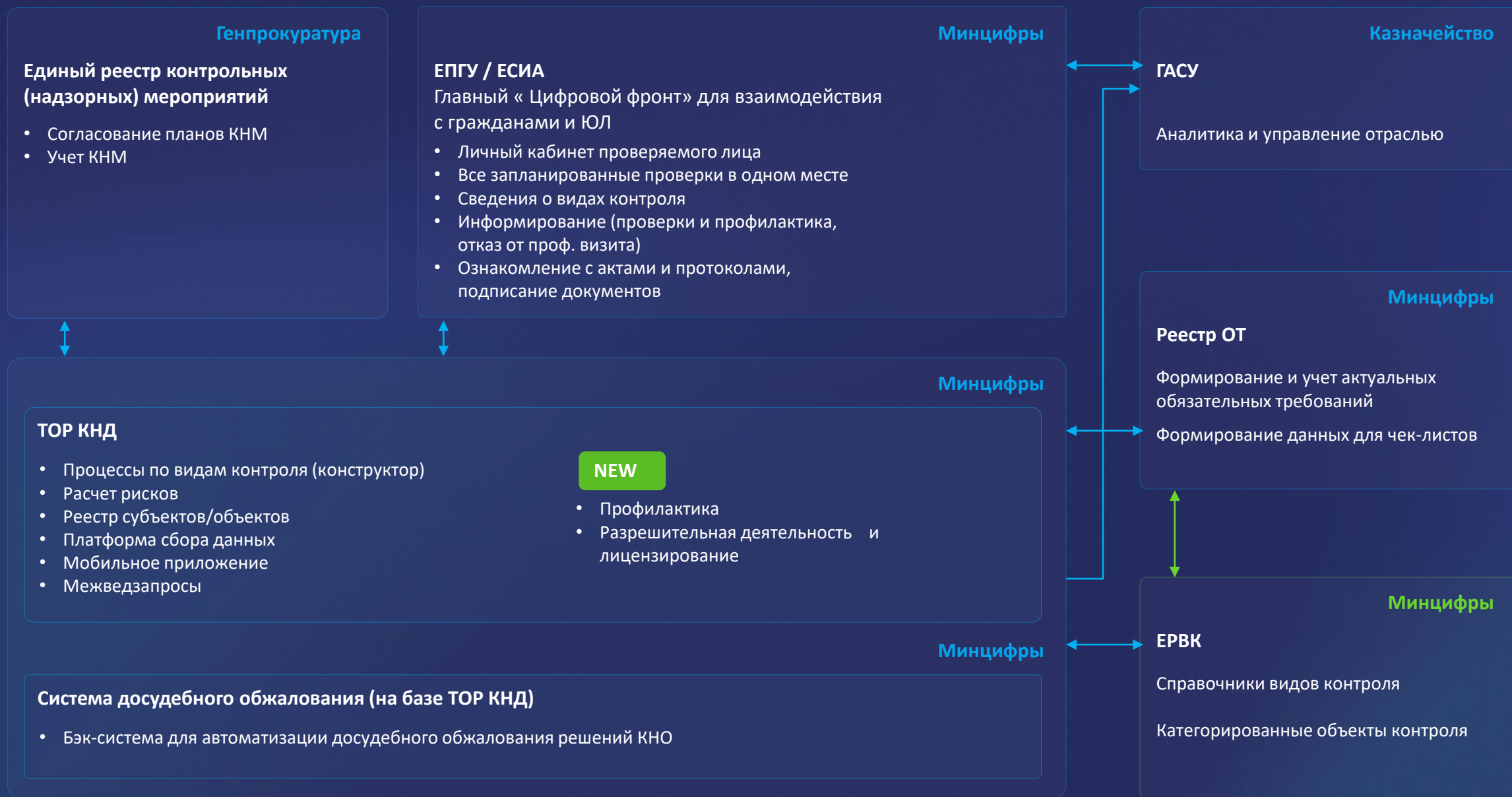


Министерство цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации

ГИС ТОР КНД Решение для контроля на службе у бизнеса

Мурат Кутуев
Заместитель директора по развитию
АО «БАРС Груп»

2022



Досудебное обжалование

Текущее состояние ДО

30

ФОИВ

12 796

пользователей

2 833

РОИВ и ОМСУ в 85 субъектах РФ

6 000+

жалоб рассмотрено
в подсистеме более

из них
→

2 000+

удовлетворено

Ежедневное рассмотрение
30 жалоб от заявителей
и 50 ходатайств о продлении
срока исполнения предписаний

NEW

01

Интеграция подсистемы
«Досудебное
обжалование» с РПГУ

02

Функция автоматического
сбора и передачи статистики
по жалобам в ЕРКНМ

03

Обжалование решений,
принятых в нарушение моратория
на проведение проверок

04

Рассмотрение заявлений
с ходатайствами о продлении
срока исполнения предписания

Профилактика нарушений - приоритетный подход

Выделение подсистемы
«Профилактика»

Создание и согласование
программы профилактики

Учёт и утверждение созданных
профилактических
программ

Обеспечение связей
с оценкой эффективности
и результативности,
с расчётом рисков

Реализация видов профилактических
мероприятий

Информирование

Обобщение
правоприменительной
практики

Меры стимулирования добросовестности

Самообследование

Консультирование

Объявление предостережения*

Профилактический визит*

* Передача в ЕРКНМ

Работа с поднадзорным
лицом через ЕПГУ

01 Информирование поднадзорных лиц

02 Объявление предостережений

03 Консультирование проверяемого лица

04 Самообследование проверяемого лица

Поднадзорное лицо может
отказаться от профилактического
визита и направить возражение
на предостережение

Лицензирование - разрешительная деятельность

Подсистема учета и выдачи лицензий, исходя из совокупности положений Закона № 99-ФЗ и Постановления №2343, это универсальный конструктор для автоматизации любых видов разрешительной и лицензионной деятельности на основе реестровой модели

10

ФОИВ

19

Услуг

Для регионов:

- Лицензирование лома черных и цветных металлов
- Выдача разрешения на строительство
- Выдача разрешения на ввод
- Выдача заключения о соответствии

ВОЗМОЖНОСТИ ПОДСИСТЕМЫ

- Регистрация в бумажном и цифровом виде заявлений на лицензирование и выдачу разрешений
- Интеграция с ГИС ГМП о факте оплаты
- Учет информации о выдаче, приостановлении, возобновлении, аннулировании и внесении изменений в лицензий
- Информирование о статусе заявлений оказания услуг
- Формирование и подписание проектов приказов (распоряжений)
- Формирование справок о выданных лицензиях
- Связь с контрольно-надзорной деятельностью
- Информирование заявителя в ЛК на ЕПГУ



Министерство цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации

Спасибо за внимание!